

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 8. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, бр. 110/21), у оквиру раздела 21 – Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509 – Подстицаји развоју конкурентности привреде, Функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4002 – Подршка развоју предузетништва, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, опредељена су средства у износу од 2.500.000.000,00 динара, намењена за реализацију пројекта подршка развоју предузетништва. Од наведених средстава, 1.773.238.630,81 динара намењено је за спровођење Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2022. години (у даљем тексту: Програм), у одредби члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр.55/ 05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14-УС, 44/14 и 30/18-др. закон), којом је прописано да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона као и у одредби члана 17. став 1. којим је дефинисано да Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове и не може предлагати Народној скупштини законе и друге опште акте нити доносити прописе, изузев ако је њихово доношење везано за законски рок или то налажу потребе државе, интереси одбране или природна, привредна или техничка несрећа.

Имајући у виду да се ради о извршењу текућег посла испуњени су услови из члана 17. став 1. Закона о Влади.

Додатна средства за спровођење Програма обезбеђена су из претприступних фондова ЕУ – ИПА 19, у износу од 10.000.000,00 евра, која ће бити уплаћена на наменски девизни подрачун Развојној агенцији Србије, након чега ће бити конвертована и у динарској противвредности пребачена на подрачун за посебне намене група подрачуна 764 - Рачуни за посебне намене установа и других правних лица из области других делатности, код Управе за трезор, на основу Уговора о Директном гранту за Развојну агенцију Србије - Повећани и технолошки побољшани производни капацитети микро и малих предузећа и предузетника.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Разлози за доношење ове уредбе и програма садржани су у чињеници да је један од основних циљева Владе Републике Србије системска подршка сектору малих предузећа и предузетника.

Како би се подстакле инвестиције привредних субјеката у ширење производње и јачање конкурентности, а са циљем отварања нових радних места, Влада доноси Уредбу којим се утврђује Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2022. години. Програмом се утврђују циљеви, намена средстава, финансијски оквир, правила за доделу бесповратних средстава, начин реализације и праћење Програма.

Општи циљ Програма јесте подршка инвестицијама и подстицај бржем привредном развоју,

Специфични циљеви Програма су:

1. раст прихода;
2. подршка запошљавању;

3. интернационализација пословања;
4. унапређење технолошких процеса производње;
5. унапређење конкурентности;
6. подстицање заштите животне средине;
7. побољшање услова финансирања микро, малих предузећа и предузетника.

Ови циљеви ће бити праћени преко следећих индикатора (за период $n+2$, где је n година у којој се одобравају средства програма, базна 2022=100%):

- 1) промене вредности укупног прихода у периоду од 2 године више од 10%;
- 2) укупан број ново запослених у периоду од 2 године више од 10% (на основу података ЦРОСО);
- 3) раст прихода од продаје на ино-тржиштима у периоду од 2 године за 20% (на основу финансијских извештаја АПР);
- 4) број одобрених захтева за набавку производне опреме и/или машина, транспортно-манипулативних средстава укључених у процес производње и унутрашњег транспорта или делова за машине и специјализованих алата за машине износи 715 (процена базирана на средствима одређена буџетом РС односно 1159 (базирана на укупним средствима у која илазе и средства ЕУ);
- 5) учешће одобрених захтева на набавку опреме у години одобравања бесповратних средстава, привредних субјеката који су се изјаснили да су извозници, у односу на укупан број одобрених захтева, износи више од 40%;
- 6) учешће одобрених захтева за набавку опреме намењена за унапређење енергетске ефикасности и еколошких аспеката производње у години одобравања бесповратних средстава износи више од 3% у односу на укупан број одобрених захтева;
- 7) учешће одобрених захтева за набавку опреме у години одобравања бесповратних средстава уз помоћ финансијског лизинга, износи више од 10% у односу на укупан број одобрених захтева;

Програмом је детаљно дефинисана намена средстава, делатности за чије се обављање могу користити средства, финансијски оквир, критеријуми за финансирање, корисници, услови које морају да испуне подносиоци захтева, начин пријављивања, критеријуми и поступак оцењивања и избора квалификованих корисника средстава, као и поступак закључивања уговора.

Средства која се утврђују овим Програмом бесповратно се додељују предузетницима, микро и малим привредним субјектима и задругама. Овогодишњим Програмом се изузимају средња предузећа од учешћа у истом, из следећег разлога: ове године се обезбеђена и додатна средства за спровођење Програма обезбеђена из претприступних фондова ЕУ – ИПА 19, у износу од 10.000.000,00 еура за које су преговори отпочели још 2019. године у периоду када средња предузећа нису била обухваћена тадашњим програмом (средњим предузећима је омогућено учешће тек другом изменом уредбе у 2019. години). У том смислу, како почетна основа за преговоре није укључивала средња предузећа није било могуће накнадно их укључити у преговоре, те из тог разлога су иста искључена од учешћа у Програму ове године.

Министарство ће годишњим Извештајем информисати Владу о реализацији програма усвојеног овим закључком. Коначан извештај о реализацији Програма биће сачињен након друге теренске контроле и објављивања завршних рачуна за 2024. годину и достављен Министарству, које ће га ради информисања доставити Влади.

Министарство привреде ће припремити Упутство о начину спровођења Програма, које ће бити јавно доступно, где ће бити прецизно дефинисан начин како се доказују услови из Програма.

Уз Предлог уредбе о утврђивању Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2022. години није потребно доставити анализу ефеката с обзиром да

се предметном уредбом битно не мења начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица, у складу са чланом 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије. Приликом израде Предлога уредбе о утврђивању Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2022. години спроведене су консултације са банкама и лизинг компанијама као и Развојном агенцијом Србије које су дале позитивно мишљење на овај акт.

III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. ове уредбе утврђује се Програм подршке малим предузећима за набавку опреме у 2022. години, који је саставни део ове уредбе.

Чланом 2. ове уредбе, прописано је да Уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV ПОТРЕБНА ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, број 110/21), у оквиру Раздела 21 – Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509 – Подстицаји развоју конкурентности привреде, Функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4002 – Подршка развоју предузетништва, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, опредељена су средства у износу од 2.500.000.000,00 динара, намењена за реализацију пројекта Подршка развоју предузетништва. Од наведених средстава 1.773.238.630,81 динара намењено је за спровођење Програма подршке малим предузећима за набавку опреме у 2022. години (у даљем тексту: Програм).

Додатна средства за спровођење Програма обезбеђена су из претприступних фондова ЕУ – ИПА 19, у износу од 10.000.000,00 евра, која ће бити уплаћена на наменски девизни подрачун Развојној агенцији Србије, након чега ће бити конвертована и у динарској противвредности пребачена на подрачун за посебне намене група подрачуна 764 - Рачуни за посебне намене установа и других правних лица из области других делатности, код Управе за трезор, на основу Уговора о Директном гранту за Развојну агенцију Србије - Повећани и технолошки побољшани производни капацитети микро и малих предузећа и предузетника.

Неутрошена средства у износу од 126.761.369,19 динара, која су утврђена извештајем Развојне агенције Србије о реализацији Програма из 2021. године, а која су пренета из Буџета Републике Србије за 2021. годину, Развојној агенцији Србије у складу са Уредбом о утврђивању Програма подршке малим и средњим предузећима за набавку опреме у 2021. години („Службени гласник РС”, бр. 5/21, 41/21 и 79/21), користиће се у 2022. години за субвенционисање набавке опреме малим предузећима у складу са овим програмом.

Средства за реализацију овог програма представљају *de minimis* помоћ. Подстицаји који се додељују на основу овог програма представљају наменска бесповратна средства, субвенцију, која су, као таква, изузета од принудне наплате, сходно члану 48. Закона о платном промету („Службени лист СРЈ”, бр. 3/02 и 5/03 и „Службени гласник РС”, бр. 43/04, 62/06, 111/09 - др. закон, 31/11 и 139/14 - др. закон).

Програмом се утврђују циљеви, намена средстава, финансијски оквир, правила за доделу бесповратних средстава, начин реализације и праћење Програма.

V РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОГА ЈЕ НЕОПХОДНО ДА ВЛАДА ДОНЕСЕ АКТ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 17. ЗАКОНА О ВЛАДИ

Разлози због кога је неопходно да Влада донесе ову уредбу у складу са чланом 17. Закона о Влади, којим је дефинисано да Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове, садржано је у чињеници да је доношење ове уредбе предвиђено Законом о буџету за 2022. годину којим су опредељена средства за реализацију исте, као и да је Годишњим планом рада Владе за 2022. годину предвиђено доношење ове уредбе.

Такође Програм подршке малим предузећима за набавку опреме у 2022. години је наставак Програма подршке малим и средњим предузећима за набавку опреме у 2021. години.

Како би се средства опредељена овим програмом ставила, у што краћем року, на располагање корисницима средстава, а имајући у виду потражњу привредника за оваквим подстицајима, неопходно је да Влада по хитном поступку донесе ову уредбу.

VI РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ ДА УРЕДБА СТУПИ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Ступање Уредбе на снагу наредног дана од дана објављивања неопходно је због велике заинтересованости ММПП за овај програм.